

## Update นโยบายด้านเศรษฐกิจและการพัฒนาในสาขาต่าง ๆ

ณ วันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๙

ในช่วง ๖ เดือนแรกที่รัฐบาลใหม่ของเมียนมาปฏิบัติหน้าที่ ยังคงมีพัฒนาการที่สำคัญอย่างต่อเนื่อง โดยมีแถลงการณ์นโยบายด้านเศรษฐกิจ และความเคลื่อนไหวในสาขาต่าง ๆ ที่น่าสนใจ ในช่วงเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ และต้นเดือนกันยายน ๒๕๕๙ ดังนี้

**๑. นโยบายด้านเศรษฐกิจ** เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ นาง Aung San Suu Kyi ที่ปรึกษาแห่งรัฐ เมียนมา ได้แถลงนโยบายเศรษฐกิจ ๑๒ ประการ ภายใต้หัวข้อ “โอกาสทางเศรษฐกิจที่สมดุล มีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน และยั่งยืน: นโยบาย เศรษฐกิจเพื่อนำเมียนมาสู่อนาคต (Balanced, Inclusive and Sustainable Economic Opportunities for All: An Economic Policy to Guide Myanmar’s Future)” ให้แก่คณะทูตในเมียนมา นักธุรกิจ และหน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือแก่เมียนมาด้านการพัฒนา โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) การกระจายการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างทั่วถึง และเท่าเทียมทั่วประเทศ เพื่อสนับสนุนการปรองดองภายในประเทศ

(๒) การสนับสนุนการแข่งขันทางเศรษฐกิจและสนับสนุนภาคเอกชนให้แข็งแกร่ง รวมทั้งขยายช่องทางในการเข้าถึงเงินทุน

(๓) การเสริมสร้างระบบบริหารจัดการด้านการคลังและระบบภาษี รวมทั้งเสริมสร้างเสถียรภาพของเศรษฐกิจมหภาค และการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ

(๔) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ที่เน้นการผลิตและการกระจายพลังงานภายในประเทศการพัฒนาถนนในแหล่งชนบทและพัฒนาท่าเรือ

(๕) การสนับสนุนภาคการเกษตรและปศุสัตว์ เพื่อส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจของทุกภาคส่วน ส่งเสริมความมั่นคงทางอาหาร รวมทั้งเพิ่มการส่งออกของเมียนมา และพัฒนามาตรฐานค่าครองชีพ

(๖) การสร้างงาน เพื่อลดความยากจนและความเหลื่อมล้ำทางสังคม รวมทั้งส่งเสริมให้แรงงานกลับจากต่างประเทศ โดยรัฐบาลมองว่า การสร้างงานส่วนใหญ่จะเกิดขึ้นในเขตเศรษฐกิจพิเศษ และโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

(๗) การส่งเสริมการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ ซึ่งรวมถึงการส่งเสริมการดำเนินธุรกิจด้วยความรับผิดชอบ และหลักนิติธรรม

(๘) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ด้วยการฝึกอบรมฝีมือแรงงาน โดยเฉพาะในภาคการผลิตและภาคบริการ รวมทั้งพัฒนาระบบสาธารณสุข และอาชีวศึกษา ตลอดจนการบังคับใช้มาตรฐานสากลด้านสิทธิแรงงาน

(๙) การส่งเสริมเสถียรภาพทางการเงิน ด้วยระบบการคลังที่สามารถให้เงินกู้แก่ภาคเอกชน เกษตรกร และครัวเรือนอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมบริการธนาคารทางโทรศัพท์มือถือ และอนุญาตให้บริษัทประกันภัยของต่างชาติเข้ามาดำเนินการในเมียนมา

(๑๐) การปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้สาธารณชนตรวจสอบได้ และแปรรูปรัฐวิสาหกิจในกรณีที่เหมาะสม

(๑๑) การส่งเสริมธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ด้วยการผ่อนปรนให้ขั้นตอนการทำธุรกิจในเมียนมามีความยืดหยุ่นและคล่องตัว (ทั้งนี้ รายงานเรื่องความคล่องตัว (friendly) ในการทำธุรกิจของธนาคารโลกเมื่อปี ๒๕๕๘ เมียนมาจัดอยู่ในลำดับที่ ๑๖๗ จาก ทั้งหมด ๑๘๙ ประเทศ)

(๑๒) การส่งเสริมการพัฒนาและการเติบโตทางเศรษฐกิจของทุกภาคส่วน ด้วยระบบประชาธิปไตย หลักนิติธรรม และการส่งเสริมสิทธิมนุษยชน

ทั้งนี้ การตอบรับต่อนโยบายเศรษฐกิจจากภาคเอกชน เห็นว่ามี ข้อดี คือ นโยบายเศรษฐกิจครอบคลุมทุกด้านที่สำคัญ ไม่ว่าจะเป็นด้านโครงสร้างพื้นฐาน การเกษตร หรือธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ข้อเสีย คือ นโยบายขาดกรอบเวลาในการดำเนินการ ไม่มีแผนการดำเนินการ และระบบที่ชัดเจน ทั้งนี้ นาย Maung Maung Win ผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวางแผนและการคลัง กล่าวว่า รัฐบาลอยู่ระหว่างการจัดทำแผนงานที่สอดคล้องกับนโยบายเศรษฐกิจใหม่ที่ได้แถลงไปในทุกสาขา แต่ยังไม่สามารถระบุได้ว่าแผนงานดังกล่าวจะเสร็จสิ้นเมื่อใด

## ๒. การค้าการลงทุน

๒.๑ รัฐบาลเมียนมารายงานมูลค่าการระหว่างประเทศในไตรมาสแรก (เมษายน – มิถุนายน) ของปีงบประมาณ ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐ ว่า มีมูลค่าการค้ารวมเท่ากับ ๕,๙๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้น ๒๖๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อนหน้า โดยมีมูลค่าส่งออก ๒.๔๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐.๕ และมูลค่านำเข้าอยู่ที่ ๓.๔๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นราวร้อยละ ๓ ทำให้ขาดดุลการค้า ๙๔๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ลดลงจากปีที่ผ่านมา ๑๖๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยสินค้าส่งออกหลัก ได้แก่ สินค้าประมง ผลิตภัณฑ์จากเหมืองและป่าไม้

๒.๒ เมื่อต้นเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการการลงทุนของเมียนมา (Myanmar Investment Commission - MIC) ได้อนุมัติโครงการลงทุนครั้งที่ ๒ จำนวน ๑๑ โครงการ โดยเป็นโครงการของชาวต่างชาติ ๖ โครงการ และของเมียนมา ๕ โครงการ มูลค่ารวม ๙๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งจะทำให้เกิดการจ้างงาน ๘,๗๗๖ ตำแหน่ง ทั้งนี้ MIC มีนโยบายที่จะอนุมัติโครงการที่ก่อให้เกิดการสร้างงาน สร้างมูลค่าเพิ่ม ใช้เทคโนโลยีใหม่ และได้รับการยินยอมจากรัฐบาลภูมิภาค และกระทรวงที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ นาย Aung Naing Oo เลขาธิการ MIC ประกาศว่า ในกฎหมายการลงทุนฉบับใหม่ของเมียนมา การได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีจะขึ้นอยู่กับประเภทของการลงทุนและพื้นที่ตั้ง แทนข้อกำหนดเดิมที่ให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีกับทุกโครงการในอัตราเท่ากัน โดยกฎหมายการลงทุนฉบับใหม่นี้ได้เน้นการสนับสนุนการส่งออก โดยเฉพาะการยกเว้นภาษีให้กับอุตสาหกรรมที่ผลิตสินค้าเพื่อส่งออกร้อยละ ๑๐๐ ตลอดระยะเวลาที่ดำเนินการ อีกทั้งผู้ส่งออกยังสามารถขอคืนภาษีสำหรับวัตถุดิบนำเข้าด้วย

๒.๔ เลขาธิการ MIC กล่าวว่า จะสนับสนุนการเพิ่มเขตอุตสาหกรรม (industrial zone) ในภาคอย่างกว้าง โดยให้ความสำคัญกับการผลิตสินค้าอุปโภคบริโภค ซึ่งจะทำให้เกิดการสร้างงานจำนวนมาก และไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเมียนมาได้กล่าวถึงแผนการจัดตั้งกลุ่มเศรษฐกิจพิเศษสำหรับสิ่งทอ ซึ่งจะผลิตสินค้าตลอดทั้ง supply

chain ในพื้นที่เดียวกัน โดยในปี ๒๕๕๙ มีโรงงานสิ่งทอกว่า ๔๐๐ แห่งทั่วเมียนมา ทำให้มีการจ้างงานกว่า ๓๕๐,๐๐๐ ตำแหน่ง

๒.๕ MIC ประกาศว่า มีการลงทุนจากต่างประเทศในเมียนมา ๓๘๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ระหว่างเดือนเมษายน – เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นการลงทุนโดย ๑๓ บริษัทจาก ๑๑ ประเทศ โดยสิงคโปร์เป็นผู้ลงทุนอันดับ ๑ (๒๒๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ) ตามด้วยไทย (๖๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ) ญี่ปุ่น (๔๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ) และจีน (๔๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ) ทั้งนี้ มีบริษัทสหรัฐฯ ที่ใช้สิงคโปร์เป็นช่องทางการลงทุนในเมียนมาเพื่อหลีกเลี่ยงมาตรการคว่ำบาตรของสหรัฐฯ

MIC คาดว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐ จะมีการลงทุนในเมียนมา ทั้งหมดจำนวน ๘ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (ลดจาก ๙.๕ พันล้านดอลลาร์สหรัฐในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ – ๒๕๕๙)

### **๓. ภาคธนาคาร**

เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ KBZ Bank ได้เปิดสำนักงานตัวแทนแห่งแรกในต่างประเทศที่ประเทศไทย โดยมีเป้าหมายให้บริการแก่ลูกค้าชาวเมียนมาที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย ซึ่งมีอยู่ประมาณ ๓ ล้านคน

### **๔. ตลาดหลักทรัพย์ย่างกุ้ง**

๔.๑ คณะกรรมการตลาดหลักทรัพย์ย่างกุ้ง (Yangon Stock Exchange - YSX) ชะลอการออกกฎระเบียบที่จะอนุญาตให้นักลงทุนต่างชาติสามารถซื้อขายหลักทรัพย์ใน YSX ได้ออกไปก่อน เนื่องจากต้องศึกษาผลกระทบของเงินทุนจำนวนมาก รวมทั้งข้อกำหนดและหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ของการซื้อขายและถือครองหลักทรัพย์

๔.๒ หุ่นของธนาคาร Myanmar Citizens Bank ที่ได้เริ่มทำการซื้อขายใน YSX เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ นับเป็นบริษัทรายที่ ๓ ต่อจากบริษัท First Myanmar Investment และ Myanmar Thilawa SEZ Holdings

### **๕. การท่องเที่ยว**

ในการประชุม Hospitality and Tourism Conference ที่กรุงย่างกุ้ง เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ นาย Tint Thwin อธิบดี กระทรวงการท่องเที่ยวได้กล่าวว่า เมียนมา มีการเติบโตของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวมากที่สุดในโลก คือ มีอัตราการเติบโตขึ้นร้อยละ ๕๒ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ – ๒๕๕๘ มีจำนวนนักท่องเที่ยว ๔.๕ ล้านคน และเมียนมาตั้งเป้าจะเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวให้ได้ถึง ๗.๕ ล้านคนภายในปี ๒๕๖๒ โดยจะเร่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามสถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญ รวมไปถึงจุดข้ามแดน และจำนวนเที่ยวบินระหว่างประเทศ

### **๖. การเกษตร**

กระทรวงเกษตรของสหรัฐฯ ได้เปิดศูนย์บริการด้านการเกษตรในเมียนมา โดยมีนโยบายเพิ่มศักยภาพด้านเทคโนโลยีให้กับเมียนมา โดยเฉพาะการบริหารจัดการน้ำ และส่งเสริมการค้าสินค้าการเกษตรระหว่างสองประเทศ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ – ๒๕๕๘ เมียนมาส่งออกสินค้าการเกษตรไปยังสหรัฐฯ มูลค่า ๑๕.๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๔ จากปีก่อน

\*\*\*\*\*